

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4367

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות שוק ההון ביט' וחסכון	27.05.2024	16.06.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
תפעול מערכת מסלקה פנסיונית	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	21.05.2024	8001160643

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

צביאל גנץ

ישי בן אלי

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

לשנה בתוספת שנה אופציה אשר מימושה יהיה בכפוף להצגת האסטרטגיה לסגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

ההחלטה מותנית באישור שלי: החשב הכללי

תקופת התקשרות

הערות: המשך ההתקשרות מאושרת בכפוף להתחייבות החברה למתן תעריפים מוזלים כפי שהציעה לתקופה של הארכה של שנה וחצי ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סוויפטנס בע"מ	514813450		חברה בע"מ

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2024	16.06.2024	30.11.2025	31.05.2025	150,000,000	100,000,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2025	01.06.2025	31.05.2026	31.05.2026	50,000,000	100,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הרשות**) מבקשת התקשרות המשך התקשרות עם חברת "סוויפטנס" בע"מ (להלן – **החברה**) לצורך הפעלת מערכת מרכזית לסליקה פנסיונית.
2. חוק הפיקוח על שירותים פנסיוניים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), התשס"ה-2005, קובע כי תוקם מערכת מרכזית לסליקה פנסיונית, לתכליות המפורטות שם.
3. החברה נבחרה כזוכה במכרז פומבי מס' 4/2012, ובהתאם נחתם עם החברה הסכם התקשרות מיום 28.10.2012 ועד ליום 28.10.2022.
4. בחודש יוני 2022 פנתה הרשות בבקשה לאשר התקשרות המשך עם החברה עד ליום 30.5.2024 ועד היקף של 86,000,000 ש"ח כולל מע"מ, מהטעם שהרשות בוחנת חלופות להתקשרות, מכיוון שמבנה השוק בטכנולוגיית API יכול לפעול גם ללא מסלוקה מרכזית. החשב הכללי אישר את התקשרות המשך לתקופה שמיום 28.10.2022 ועד ליום 30.4.2023, בהיקף של 27,157,894 ש"ח כולל מע"מ, בתוספת אופציה מיום 01.05.2023 ועד ליום 30.4.2024, בהיקף של 54,315,789 ש"ח כולל מע"מ, שמימושה מותנה באישור סגן החשב הכללי האמון על פעילות הרשות והצגת התקדמות ההליך המכרזי.
5. נוכח הגידול הטבעי היקף הפעילות של המסלוקה נוכח הגידול הטבעי בשימוש בשירותי המסלוקה ולפי נתוני השימוש בה שהציגה החברה, אישרה ועדת הפטור ביום 11.12.2022 הרחבת התקשרות לתקופה שמיום 11.12.2022 ועד ליום 30.04.2023 בהיקף של 13,000,000 ש"ח.
6. לבקשת הרשות, ביום 23.4.2023 אישר סגן בכיר לחשב הכללי האמון על הרשות את מימוש האופציה להתקשרות המשך, אך עקב טעות האישור ניתן עד ליום 31.05.2024, והרשות פתחה התקשרות לתקופה זו.
7. ביום 14.5.2023 פנתה החברה לרשות, בבקשה להגדלת היקף ההתקשרות, מכיוון שסך ההכנסות של המסלוקה ברבעון הראשון של שנת 2023 עמד על 19.16 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
8. נוכח נתונים אלה ובהתאם לגידול הטבעי בשימוש בשירותי המסלוקה הפנסיונית, תוך לקיחת מרווח ביטחון בהיקף של 20%, החברה העריכה כי היקף ההכנסות בתקופה שנתורה להתקשרות המשך, עשוי להגיע עד 94-96 מיליון ש"ח כולל מע"מ.
9. על כן, ועדת הפטור אישרה הרחבת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 20.09.2023 ועד ליום 31.05.2024 בהיקף של 50,000,000 ש"ח יצוין כי עלות השימוש בשירותי המסלוקה אינה ממומנת מתקציב המדינה אלא משולמת באופן ישיר לחברה על ידי המשתמשים בשירותיה.
10. הרשות מעדכנת כי אין מנוס מהתקשרות המשך שכן כל החלופות, הן לטווח קצר-בינוני והן לטווח ארוך לא ישימים בשלב זה.
11. לעניין החלופה לטווח קצר-בינוני, ביום 14.8.2023 פרסמה הרשות קול קורא לציבור לצורך בחינת שינוי מבנה השוק לטווח הקצר-בינוני, קרי מעבר למודל רישיונות ופתיחת השוק לריבוי מסלוקות.
12. מניתוח המענים שהתקבלו לקול קורא, הסיקו גורמי המקצוע ברשות כי מעבר למודל ריבוי מסלוקות ידרוש תקופת היערכות ממושכת, כפל עלויות לשוק, ערעור היציבות בשוק והידרשות הרגולטור למעורבות רחבה. בנוסף, מעבר למודל מתן רישיונות ידרוש היערכות ממושכת של הרשות לתיקון חקיקה, תיקון חוזרים והקמה של מערך רישוי חדש, משך זמן המוערך בתקופה של כשנה וחצי.
13. לאור האמור, ולאחר היוועצות עם חברת הייעוץ KPMG, הוחלט כי נכון יהיה להותיר את המצב על כנו עד להטמעת טכנולוגיית API כפתרון לטווח ארוך על פי העקרונות של מבנה השוק העתידי להעברת מידע וביצוע פעולות בשוק החיסכון הפנסיוני, כדלהלן:
 - 13.1. מעבר הדרגתי לטכנולוגיה סינכרונית (API) - טכנולוגיה זו תשמש להעברת מידע וביצוע פעולות בשוק החיסכון הפנסיוני תוך סנכרון בין מערכות רבות וממשקים בין המערכות.
 - 13.2. שינוי בהגדרת פעילות המסלוקה - קיים צורך בגוף מרכזי "רזה" שיהווה לכל הפחות, גורם לצורך זיהוי וניהול הרשאות ולמתן שירותים נוספים, זאת לאור מאפייניו הייחודיים של שוק החיסכון הפנסיוני והמורכבות בתהליכי העברת המידע וביצוע פעולות בשוק, המערבים מספר רב של שחקנים תוך שמירה על היתרונות הקיימים ושיפור השירותים אותם מספקת המסלוקה לכלל השחקנים בשוק.
 - 13.3. עדכון ארכיטקטורת העברת המידע - הארכיטקטורה להעברת המידע תאפשר העברת מידע במתכונת של "many to many".
 - 13.4. שינוי מנגנון המחירים לפיו פועלת המסלוקה - זאת לאור השינוי בהגדרת פעילותה תוך בחינת רווחיות המסלוקה, השינויים הטכנולוגיים ובחינת חובות השימוש בה.
 - 13.5. במהלך תקופת המעבר, הממשקים הקיימים יוסבו לעבודה בטכנולוגיית API באופן הדרגתי על מנת למנוע פגיעה בתהליכי העבודה הקיימים בשוק, לצד פיתוח שירותים וממשקים חדשים.
 - 13.6. שילוב עם הבנקאות הפתוחה - במהלך תקופת המעבר, הרשות תפרסם פרוטוקולים אחידים בטכנולוגיית API, להעברת מידע לשם הנגשתו והצגתו ללקוח.
14. במקביל להיערכות הרשות ליישום הדרגתי למעבר לטכנולוגיית API, לרבות פרסום תקן מחייב לשוק, פועלת הרשות לכתיבת

- מכרז לתפעול מערכת סליקה פנסיונית מרכזית במתכונת התואמת לאסטרטגיה ארוכת הטווח על פי לוחות הזמנים הבאים:
- 14.1. פרסום מסמך אסטרטגית הרשות לטווח ארוך להעברת מידע וביצוע פעולות בחיסכון הפנסיוני ופרסום תקן פנסיוני בטכנולוגיית API - נובמבר 2024.
 - 14.2. פרסום מכרז מסלקה חדש - אפריל 2025.
 - 14.3. פרסום שאלות ותשובות לציבור - יוני 2025.
 - 14.4. פתיחת תיבת מכרזים, בחינת הצעות, בחירה בספק זוכה ותחילת חפיפה - עד לאוקטובר 2025.
 - 14.5. סיום התקשרות עם החברה הנוכחית (ככל וזו לא תיבחר) - לכל המאוחר עד לחודש מרץ 2026.
 - 14.6. התחלת יישום הדרגתי של ממשקים בטכנולוגיית API - אוקטובר 2025.
 15. התקשרות ההמשך בתנאים מטיבים ביחס להתקשרות המקורית.
 16. מר שחר אל חי, רפרנט משרדים מנהליים, ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך כאשר מימוש האופציה יהיה בכפוף לפרסום המכרז ובכפוף לאישורו של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות הרשות.

החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

מותנה בהוספת שני נציגים מטעם החשב הכללי בוועדת משנה לוועדת המכרזים.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000011074 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.